

## Ratgeber Schwerbehinderung **Antrag stellen, viele Hilfen erhalten**

7,6 Millionen Menschen mit einer anerkannten Schwerbehinderung leben derzeit in Deutschland, etwa 3,3 Millionen von ihnen sind im erwerbsfähigen Alter – überwiegend zwischen 45 und 65 Jahren. Die Zahl der anerkannten Behinderten ist in den vergangenen Jahren deutlich gestiegen. Dies dürfte unter anderem auch damit zusammenhängen, dass die „offizielle Anerkennung“ einer Behinderung zunehmend wichtiger wird. So gibt es derzeit nur

noch für anerkannte Schwerbehinderte die Möglichkeit, vor dem 63. Lebensjahr in Altersrente zu gehen.

Im folgenden Dossier erfahren Sie unter anderem, wer als schwerbehindert gilt, was bei der Antragstellung zu beachten ist und welche Nachteilsausgleiche es für die Betroffenen gibt.

### **1. Wer gilt als schwerbehindert?**

Ein Mann auf einem Rollstuhl – das ist auf Verkehrsschildern und auf dem Parkausweis das Symbol für Schwerbehinderung. Doch nur relativ wenige Behinderungen sind derart auffällig. Herzkrankheiten, orthopädische Krankheiten, Krebs und Depressionen – mit diesen Leiden werden Schwerbehindertenausweise zumeist beantragt, erfährt man bei den für die Anerkennung zuständigen Versorgungsämtern. Und die bundesweite Statistik bestätigt dies:

Auf geistige oder seelische Behinderungen entfielen zusammen 12 Prozent der Fälle – Tendenz: steigend, auf zerebrale Störungen neun Prozent.

Überwiegend wurde die Behinderung durch eine Krankheit verursacht; vier Prozent der Behinderungen waren angeboren, zwei Prozent auf einen Unfall oder eine Berufskrankheit zurückzuführen.

#### **Ursachen der Behinderung**

Am häufigsten litten schwerbehinderte Menschen nach den Daten aus dem Jahr 2015 unter körperlichen Behinderungen (61 Prozent): Bei 25 Prozent der Personen waren die inneren Organe beziehungsweise Organsysteme betroffen. Bei 13 Prozent waren Arme und Beine in ihrer Funktion eingeschränkt, bei weiteren 12 Prozent Wirbelsäule und Rumpf. In fünf Prozent der Fälle lag Blindheit beziehungsweise Sehbehinderung vor, vier Prozent litten unter Schwerhörigkeit, Gleichgewichts- oder Sprachstörungen.

#### **Grad der Behinderung**

Als schwerbehindert gilt, wem vom Versorgungsamt ein Grad der Behinderung (GdB) von mindestens 50 zuerkannt wird. Der GdB bezeichnet die Auswirkungen der gesundheitlichen Handicaps auf die Teilhabe am Leben in der Gesellschaft. Bei der Beurteilung des GdB richten sich die Ämter nach der „Versorgungsmedizinverordnung“ (VersMedV), die Anfang 2009 die vorher geltenden „Anhaltspunkte für die ärztliche Gutachtertätigkeit im sozialen Entschädigungsrecht und im Schwerbehindertenrecht“ (AHP) ersetzt hat.

In der VersMedV (Tipp: einfach zu finden, indem Sie dieses Kürzel in Google eingeben)

können Sie nachschlagen, wie viele „Behinderungspunkte“ ein schweres Rheuma oder Ver-

luste von Gliedmaßen bringen. Die Amputation einer Hand wird beispielsweise mit einem GdB von 50 bewertet.

Schwerbehinderte nach Grad der Behinderung (Ende 2015)							
	Insgesamt	50	60	70	80	90	100
<b>Grad der Behinderung</b>							
<b>Zahl der Personen</b>	7.615.560	2.479.064	1.203.371	833.863	915.363	386.687	1.797.212
<b>Prozent</b>	100,0	32,6	15,8	10,9	12,0	5,1	23,6

Quelle: gbe-bund.de

### **Tipp: Intensive Zusammenarbeit mit dem Hausarzt sinnvoll**

Spätestens dann, wenn sich bei Ihnen erhebliche gesundheitliche Probleme abzeichnen, sollten Sie engen Kontakt mit Ihrem Hausarzt halten. Auch wenn Sie Fachärzte ohne Überweisung in Anspruch nehmen können, sollten Sie dies in Abstimmung mit Ihrem Hausarzt und mit Überweisung durch diesen tun. Sorgen Sie dafür, dass alle Fachärzte Arztberichte und Befunde an Ihren Hausarzt schicken. Bei diesem sollte Ihre gesundheitliche Situation lückenlos dokumentiert sein.

Zusätzlicher Hinweis: Für manche Fachärzte ist es selbstverständlich, einen Bericht an den jeweiligen Hausarzt zu schicken. Falls dies nicht klappt oder falls der Bericht des Facharztes nicht aussagekräftig ist, hilft es in manchen Fällen, wenn Sie selbst ein (bezahltes) Attest des Facharztes verlangen. Das kostet ggf. 20 oder 30 Euro, mitunter geben sich Ärzte jedoch hier mehr Mühe.

## **2. Wo wird der Antrag gestellt?**

Den Antrag auf Feststellung einer Schwerbehinderung stellen Sie bei dem für Sie zuständigen Versorgungsamt. Dieses finden Sie vielfach in Ihrem örtlichen Telefonbuch, in jedem Fall aber im Internet unter <https://www.integrationsaemter.de/versorgungsamter/557c/index.html>.

Antragsformulare gibt es bei den Versorgungsämtern, den Integrationsämtern, den örtlichen Fürsorgestellen und Sozialämtern sowie bei Behindertenverbänden und häufig auch bei den Schwerbehindertenvertretungen in den Betrieben und Dienststellen. Im Internet finden Sie die Formulare unter [www.einfach-teilhabe.de](http://www.einfach-teilhabe.de). Teilweise ist es auch möglich, die Anträge online zu stellen.

## **3. Was beim Antrag auf Anerkennung als Schwerbehinderter zu beachten ist**

Die Antragsformulare sind nicht einfach auszufüllen. Wer mit dem Formular nicht klar kommt, kann sich an das zuständige Versorgungsamt wenden.

Tipp: Ist das Amt für Sie zu weit entfernt, so sollten Sie nach Außensprechtagen fragen. Unter Umständen kommt das Amt auch an Ihren Wohnort.

Arbeitnehmer sollten sich in jedem Fall von der Schwerbehindertenvertretung beraten lassen – falls es eine solche in ihrem Betrieb gibt.

### **Einige generelle Tipps zum Umgang mit dem Antrag:**

„Angaben zu Ihrer Gesundheitsstörung“

Abgefragt werden im Antrag länger als sechs Monate andauernde körperliche, geistige oder seelische Gesundheitsstörungen. Diese Fragen können Sie beantworten, ohne medizinische Fachbegriffe zu benutzen. Hier wird also keine Auskunft über „Insuffizienzen“ oder „Angina pectoris“ verlangt. Herzinfarkt oder Herzprobleme, Durchblutungsstörungen, Rheuma, Zuckerkrankheit oder Krebs könnten Sie hier also eintragen. **Wichtig:** Die Angaben sollten Sie mit Ihrem Hausarzt (bzw. mit dem Facharzt), auf dessen Arztbericht / Befunde Sie sich bei Ihrem Antrag stützen, abstimmen.

Gesundheitsstörungen, die für die Beurteilung des Grades der Behinderung keine Rolle spielen (Beispiel: eine „normale“ Kurzsichtigkeit) oder die nicht klar zu belegen sind, sollten Sie gar nicht erst anführen.

#### **Sind Sie erwerbstätig?**

Danach wird gefragt, weil für erwerbstätige Antragsteller/innen, deren Schwerbehinderung noch nicht festgestellt ist, besondere Regelungen zum Kündigungsschutz und zum

Verfahren gelten. Bei Erwerbstätigen wird die Bearbeitung des Antrags beschleunigt.

#### **Welche „Merkzeichen“ auf dem Schwerbehindertenausweis beantragen Sie?**

Wenn Sie sich nicht sicher sind, brauchen Sie hier gar nichts anzukreuzen. Das Versorgungsamt vergibt später – wenn der Antrag bewilligt wird – die Merkzeichen entsprechend Ihren Behinderungen, unabhängig davon, was Sie angekreuzt haben.

#### **Entbindung von der Schweigepflicht**

In jedem Fall sollten Sie Ihren Arzt oder Ihre Ärzte von der Schweigepflicht entbinden. Im Antragsformular ist dazu eine formelle „Schweigepflichtentbindung“ vorgesehen, die unterschrieben werden muss bzw. bei der „Ja“ angekreuzt werden muss. Die Entbindung von der Schweigepflicht gilt übrigens nicht für Ihren Arbeitgeber – dieser erfährt nichts von Ihrer Antragstellung. Die Entbindung gilt nur für Ärzte und andere schweigepflichtige Personen, die der Antragsteller im Antragsformular selbst angegeben hat.

## **4. Wenn der Antrag auf Anerkennung als Schwerbehinderter abgelehnt wird**

### **4a. Widerspruch**

Der Bescheid des Versorgungsamtes ist mit einem Rechtsmittelbehelf versehen. Gegen diesen Bescheid kann innerhalb eines Monats Widerspruch erhoben werden. Es reicht zunächst ein formloses Schreiben an das ausstellende Amt:

„Gegen den Bescheid vom ... erhebe ich hiermit Widerspruch. Die schriftliche Begründung folgt.“

Zugleich sollte man verlangen, alle ärztlichen Zeugnisse und Gutachten sowie die abschließende Stellungnahme des versorgungsärztlichen Dienstes in Kopie zugesandt zu bekommen, die den Bescheid begründet haben. So kann man kontrollieren, ob überhaupt alle Ärzte vom Amt angeschrieben wurden und ob die Ärzte alle Befunde berücksichtigt haben. Wurden Ärzte nicht berücksichtigt, so ist das schon ein Widerspruchgrund.

Die detaillierte Begründung des Widerspruchs sollte man mit seinem Hausarzt besprechen. In jedem Fall sollte man sich auch bei der Gewerkschaft, einem Sozialverband (VdK oder

SoVD) oder einem privaten Rentenberater beraten lassen.

Wenn die Widerspruchsfrist bereits abgelaufen ist, kann jederzeit ein neuer Antrag auf Anerkennung als Schwerbehinderter gestellt werden.

### **4b. Wenn der Antrag „knapp“ abgelehnt wird: Gleichstellungsantrag stellen**

Unter Umständen lehnt das Versorgungsamt den Antrag auf Anerkennung als Schwerbehinderter ab, erkennt aber einen Grad der Behinderung von mindestens 30 Prozent zu. In diesem Fall gibt es eine für Arbeitnehmer interessante Sonderregelung: Der Betroffene kann nach Paragraf 2 Absatz 3 des neunten Sozialgesetzbuchs einen Antrag auf „Gleichstellung mit schwerbehinderten Menschen“ stellen.

**Die wichtigste Konsequenz:** Für den Arbeitnehmer gilt dann der **besondere Kündigungsschutz für Schwerbehinderte** (siehe 5b). Darüber hinaus kann der Betroffene (bzw. ein Betrieb, der sie/ihn einstellt) dann auch von

Lohnkostenzuschüssen der Arbeitsagentur profitieren.

### **Gefährdung des Arbeitsplatzes:**

Beschäftigte, die eine Gleichstellung erreichen wollen, müssen Anhaltspunkte für eine behinderungsbedingte Gefährdung des Arbeitsplatzes belegen können.

### **Zum Beispiel:**

- wiederholte oder häufige Fehlzeiten,
- behinderungsbedingt verminderte Arbeitsleistung,
- dauernd verminderte Belastbarkeit,
- Abmahnungen im Zusammenhang mit behinderungsbedingt verminderter Leistungsfähigkeit,
- auf Dauer notwendige Hilfeleistungen anderer Mitarbeiter.

**Jobsuche:** Auch für Arbeitslose kann ein Gleichstellungsantrag Vorteile bringen. Arbeit-

geber können nämlich, wenn sie die Betroffenen einstellen, besondere Zuschüsse der Arbeitsagenturen erhalten.

**Ansprüche:** Wird der Antrag auf Gleichstellung bewilligt, so gilt für Arbeitnehmer der besondere Kündigungsschutz für Schwerbehinderte. Das bedeutet vor allem: Vor einer Kündigung müssen Arbeitgeber beim Integrationsamt die Zustimmung zur Kündigung beantragen. Dieses prüft auch, welche Alternativen zur Kündigung bestehen. Dieses komplizierte Verfahren schreckt viele Arbeitgeber vor der Kündigung Behinderter ab. Wichtig allerdings: Wer erst kurz vor oder nach Erhalt der Kündigung die „Gleichstellungskarte“ zieht, steht nicht unter dem Kündigungsschutz. Dieser gilt nämlich nach einem Urteil des Bundesarbeitsgerichts vom 1. März 2007 nur dann, wenn der Antrag auf Gleichstellung mindestens drei Wochen vor der Kündigung gestellt wurde (Az.: 2 AZR 217/06).

## **5. Welche Nachteilsausgleiche stehen Schwerbehinderten zu?**

### **5a. Überblick**

Ein besonderer Kündigungsschutz gilt für behinderte Arbeitnehmer, auch für Gleichgestellte. Mehr Informationen hierzu finden Sie unter 5b.

### **Zusatzurlaub:**

Schwerbehinderte Arbeitnehmer (aber nicht Gleichgestellte) haben einen Anspruch auf fünf zusätzliche Urlaubstage. Die Urlaubstage kommen zum Grundurlaub dazu, der den schwerbehinderten Beschäftigten laut Arbeits- oder Tarifvertrag bzw. nach gesetzlichen Bestimmungen ohnehin zusteht.

**Wiedereingliederungshilfen / Hilfsmittel:** Die Agenturen für Arbeit fördern die Einstellung und Beschäftigung schwerbehinderter Menschen durch Geldleistungen an Arbeitgeber. Vor allem die Integrationsämter geben begleitende Hilfen im Arbeitsleben, durch die die Beschäftigung der Betroffenen gesichert wird. So können beispielsweise Hebehilfen oder besondere Arbeitsstühle finanziert werden.

**Früherer Rentenanspruch:** Die volle Rente können Schwerbehinderte des Jahrgangs 1957 mit 63 Jahren und elf Monaten erhalten, ein vorzeitiger Bezug ist für den Jahrgang 1953 ab 60 Jahren und elf Monaten möglich. Die Abschläge belaufen sich bei der frühestmöglichen

Inanspruchnahme der Rente auf 10,8 Prozent. Für jüngere Jahrgänge verschieben sich die genannten Altersgrenzen Schritt für Schritt nach oben. Versicherte des Jahrgangs 1964 können schließlich die Schwerbehindertenrente mit 65 Jahren ohne Abschläge und ab 62 mit Abschlägen in Anspruch nehmen.

Für jüngere Schwerbehinderte kommen ggf. die Renten wegen verminderter Erwerbsfähigkeit in Frage. Teilweise erwerbsgemindert sind Versicherte, die wegen Krankheit oder Behinderung auf nicht absehbare Zeit außerstande sind, unter den üblichen Bedingungen des allgemeinen Arbeitsmarktes mindestens sechs Stunden täglich erwerbstätig zu sein.

Voll erwerbsgemindert sind Versicherte, die wegen Krankheit oder Behinderung auf nicht absehbare Zeit außerstande sind, unter den üblichen Bedingungen des allgemeinen Arbeitsmarktes mindestens drei Stunden täglich erwerbstätig zu sein.

**Wichtig zu wissen:** Soweit für teilweise Erwerbsgeminderte keine Teilzeitarbeitsplätze zur Verfügung stehen, haben sie Anspruch auf die Rente wegen voller Erwerbsminderung.

**Wohngeld:** Schwerbehinderte können auch bei einem etwas höheren Einkommen noch

Wohngeld beziehen bzw. bei gleichem Einkommen mehr Wohngeld erhalten. Für ein Haushaltsmitglied mit einem Grad der Behinderung von 100 gibt es einen jährlichen Einkommensfreibetrag von 1.500 Euro, ebenso gilt dies für

im Haushalt lebende Familienmitglieder, die schwerbehindert (Grad der Behinderung: mindestens 50) und als pflegebedürftig mit mindestens Pflegegrad 2 anerkannt sind.

#### Ein Beispiel: So viel Wohngeld gibt es

Hans S. aus Köln lebt allein in einer Zweizimmerwohnung, für die er 500 Euro Kaltmiete im Monat zahlt. Als Rente erhält er 1.030 Euro brutto, also vor dem Abzug von Beiträgen zur Kranken- und Pflegeversicherung. Er erhält (2018) monatlich 66 Euro Wohngeld. Wäre er schwerbehindert und als pflegebedürftig mit (mindestens) Pflegegrad 2 anerkannt, so würden ihm 151 Euro Wohngeld zustehen.

**Steuerfreibeträge:** Diese sind vom Grad der Behinderung abhängig. Je nach ihrem GdB haben die Betroffenen Anspruch auf gesonderte Steuerfreibeträge zwischen 310 und 1.420 Euro jährlich. Für blinde Menschen

(Ausweismerkzeichen BI) und hilflose Menschen (Ausweismerkzeichen H) sowie für behinderte Menschen im Pflegegrad IV erhöht sich der Pauschbetrag auf 3.700 Euro unabhängig davon, ob eine Pflegekraft beschäftigt wird.

Steuerfreibeträge für Menschen mit Behinderung		
Stufe	Grad der Behinderung (GdB)	Höhe des Pauschbetrages (pro Jahr)
Stufe 1	GdB 25 - 30	310 Euro
Stufe 2	GdB 35 - 40	430 Euro
Stufe 3	GdB 45 - 50	570 Euro
Stufe 4	GdB 55 - 60	720 Euro
Stufe 5	GdB 65 - 70	890 Euro
Stufe 6	GdB 75 - 80	1.060 Euro
Stufe 7	GdB 85 - 90	1.230 Euro
Stufe 8	GdB 95 - 100	1.420 Euro

Diese Freibeträge sind seit 1976 nicht mehr angepasst worden. Das Bundesverfassungsgericht hat darin keinen Verstoß gegen die Verfassung gesehen und eine hiergegen gerichtete Verfassungsbeschwerde (Az.: 2 BvR 1059/03) nicht zur Entscheidung angenommen.

**Unser Tipp:** Damit Betroffene nicht auf ihren Aufwendungen sitzen bleiben, müssen sie die behinderungsbedingten Kosten einzeln nachweisen und nach Abzug der zumutbaren Eigenbelastung als außergewöhnliche Belastung abziehen (Paragraf 33 Einkommensteuergesetz [EStG]). Der abzugsfähige Betrag dürfte in vielen Fällen höher sein als die Pauschbeträge nach Paragraf 33b EStG.

**Weitere Nachteilsausgleiche:** Bestehen weitergehende gesundheitliche Beeinträchtigungen, so werden vom Versorgungsamt sogenannte Merkzeichen (etwa „G“ für eine Gehbehinderung) in den Schwerbehindertenausweis aufgenommen. Dann stehen den Betroffenen weitere Nachteilsausgleiche zu, beispielsweise Freifahrten in öffentlichen Verkehrsmitteln und weitere Steuerermäßigungen.

#### 5b. Besonderer Kündigungsschutz

Schwerbehinderte sind keineswegs unkündbar. Das neunte Sozialgesetzbuch macht es Arbeitgebern nur schwerer, sich von den Betroffenen zu trennen. Bevor Firmen Schwerbehinderten kündigen können, müssen sie nämlich nach Paragraf 85 des neunten Sozialgesetzbuchs die Zustimmung des Integrationsamtes (früher: Hauptfürsorgestelle) einholen.



Dies gilt allerdings nur für Arbeitsverhältnisse, die bereits länger als sechs Monate bestehen. Wird eine Kündigung ohne die Zustimmung des Integrationsamtes ausgesprochen, ist sie rechtsunwirksam. Gibt das Amt grünes Licht für die Kündigung, kann der Arbeitgeber die Betroffenen – genau wie Nicht-Behinderte – entlassen. Die Kündigungsfrist beträgt dann jedoch mindestens vier Wochen. Und besonders wichtig ist: Die Betroffenen können sich dann noch – ebenso wie andere Arbeitnehmer – mit einer Kündigungsschutzklage gegen die Entlassung wehren.

Häufig erteilen die Integrationsämter die Zustimmung zur Kündigung. Grundsätzlich wägen die Ämter zwischen den Interessen des schwerbehinderten Menschen an der Erhaltung seines Arbeitsplatzes und den Interessen

des Arbeitgebers (an der Erzielung von Gewinn, an der Sicherung der Flexibilität etc.) ab. Wichtig jedoch: Die Kündigung kann auch abgewendet werden, indem das Amt andere Lösungen ins Spiel bringt: So kann es beispielsweise eine Anpassung des Arbeitsplatzes oder eine Arbeitsassistenz ganz oder teilweise finanzieren.

Kündigungsschutz auch für Gleichgestellte: Wer einen anerkannten Grad der Behinderung von weniger als 50, aber mindestens 30 Prozent hat und einen Antrag auf Gleichstellung stellt, für den gilt der besondere Kündigungsschutz nach dem neunten Sozialgesetzbuch ab Antragseingang bei der Agentur für Arbeit (soweit der Antrag später bewilligt wird).

Das „Thema der Woche“ ist ein Service der Verbraucher-Redaktion Biallo & Team GmbH, Bahnhofstraße 25, 86938 Schondorf. Sie können uns erreichen unter [info@biallo.de](mailto:info@biallo.de) oder per Telefon: 08192/93379-0. Weitere Infos unter [www.biallo.de](http://www.biallo.de)  
Gerne beantworten wir Ihnen Fragen zum Artikel. Es ist uns **jedoch gesetzlich untersagt**, individuell fachlich zu beraten.